

# “一國兩制”令澳門產生巨變

文/楊允中

## 一. 澳門年與澳門現象

2009年是個“澳門年”，不僅有二十年一遇的“雙選”（第三任行政長官選舉與第四屆立法會選舉），還有意義不尋常的“雙慶”（新中國第一個甲子國慶和澳門特別行政區成立十週年）。澳門會進一步成為全國人民以及全球炎黃子孫的關注熱點，“澳門現象”也必然會再次出現在所有堅持中國傳統文化的中國

同胞和國際朋友的言談和行動中。作為把握時機，進一步調整發展思維，把雙選、雙慶變成推動澳門特別行政區健康和諧發展的著力點，不僅期望把眾望所歸的最佳人選選到最高領導崗位，而且也能順勢回顧總結好澳門特別行政區第一個十年的發展經驗並深入思考下一輪的發展路向與策略。





澳門近十年來儘管人口、面積分別有27.2%、38%的增長，依然是微型社會與微型經濟，仍然可以認定為中國行政建制內最小但實行“一國兩制”的地區。也許是全球適用人口最少的獨立法律體系和最小的單獨關稅區，交易額（turnover）最小的貨幣流通地區和具獨立性的郵票體系。當然，澳門由二十五個景點組成的歷史城區，也許是世界上最小但具中西混合文化背景的世界文化遺產。2009年6月27日，全國人大常委作出關於授權澳門特別行政區對設在橫琴島的澳門大學新校區實施管轄的決定。這1.0926平方公里相當於澳門大學現有面積20倍，這種特事特辦的重大舉措對澳門的意義是非比尋常的。據澳門政府統計暨普查局不久前公佈的數據，澳門2008年在國際金融危機波及下經濟仍有13.2%增長，人均GDP達39,036美元，這是海峽兩岸以至全球華人社會的最高指標。4月16日行政長官何厚鏵正式宣佈2009年澳門動用30億

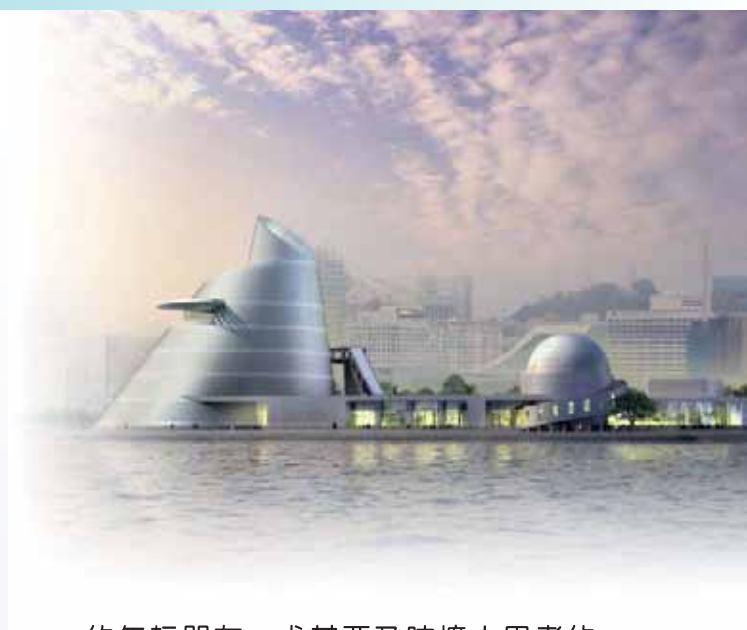
澳門元資源的現金分享計劃即將正式啟動，每一永久性居民可享6,000澳門元，比2008年有20%增長，兩年來這一舉措在境內外產生不容低估的積極作用。隨着國家和澳門特別行政區一系列以雙選、雙慶為核心的活動相繼推出，“澳門現象”必將成為澳門新一輪發展的動力，澳門也必然在現有基礎上進一步調整好發展思維，進一步走好有自身特色的、驗證“一國兩制”的康莊大道，進一步做好該做又能做好的事情。





## 二. 憲政發展的重大飛躍

1999年12月20日，澳門順利回歸祖國並成立實行“一國兩制”的特別行政區，一部體現“一國兩制”原則與精神的基本法正式生效實施，以民為本的施政理念付諸實行。這是憲政發展的重大飛躍，也是民主進程的嶄新實踐；這是一個全新歷史時代的開啟，也是一個全新發展模式的出現。十年來，“一國兩制”在澳門充分體現，“澳人治澳”、高度自治，無論在政治、法律還是經濟、民生領域，無論在社會、文化還是對外交流領域，都取得有目共睹的成效；一個名符其實的彈丸之地，成為了“一國兩制”這樣嶄新發展模式的現實載體。正如在當今世界上，沒有人敢無視綜合國力日益強大的中國的存在及其巨大影響力一樣，對於構成中國特色社會主義道路、中國特色社會主義理論體系重要組成部分的“一國兩制”理論與實踐的關注，事實上已成為時下的一個國際性共同點，或者講，“一國兩制”現象越來越具有深刻而不可取代的普遍意義。因而，“一國兩制”既是國家的基本國策，同時也應是理論界認真探索、系統研究的嶄新課題，而且必然會發展為政治學和法學，特別是憲法學的一個核心研究課題。作為生活在特別行政區並成為“一國兩制”直接受益者的澳門各界人士，特別是作為或即將成為特別行政區第一代建設者



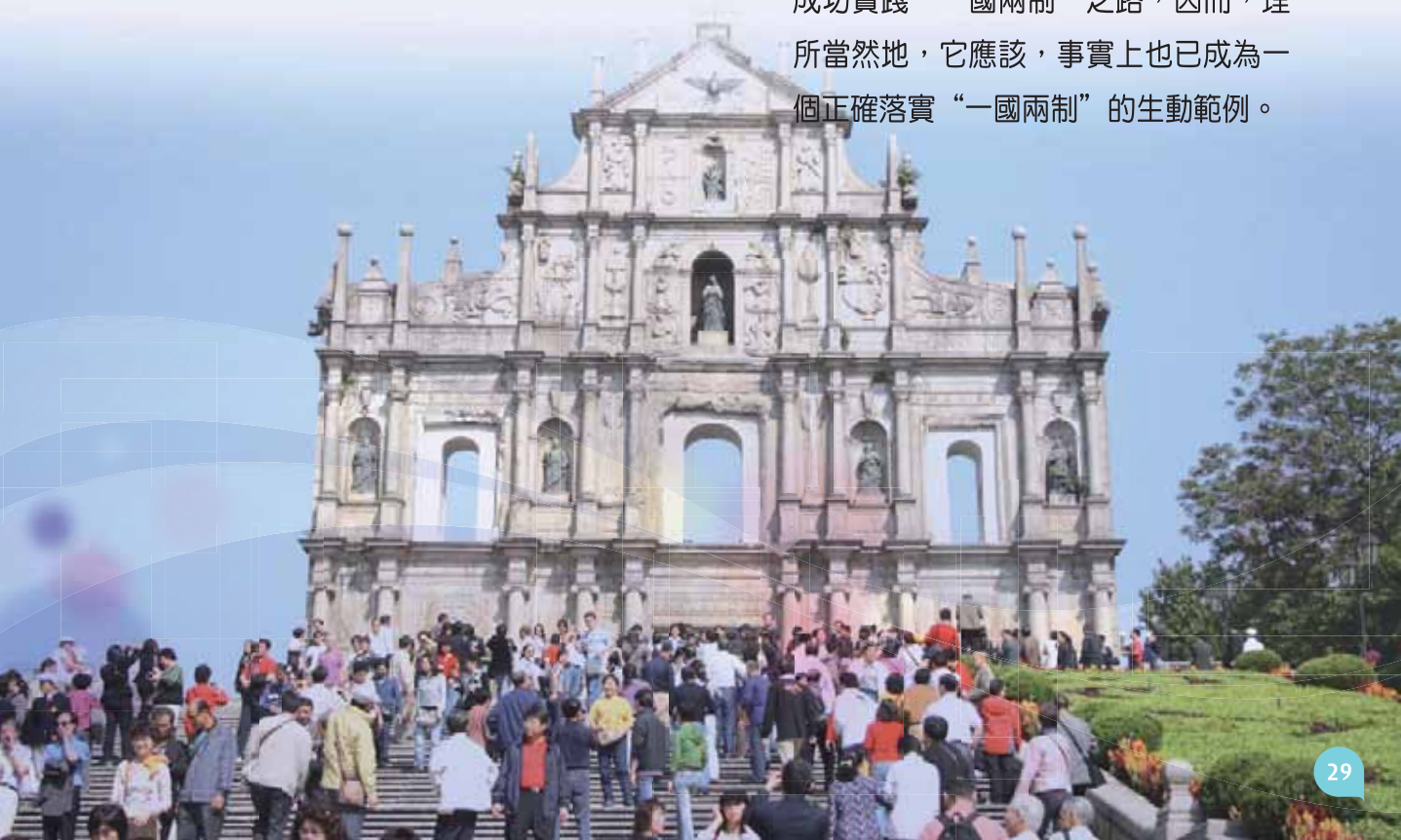
的年輕朋友，尤其要及時擴大思考的廣度與深度，把對“一國兩制”的把握與認識提昇到形勢發展所需的高度。

## 三. 在探索中前進，在前進中探索

胡錦濤主席在總結改革開放三十週年歷史經驗時清楚地指出：“實踐永無止境，探索和創新也永無止境。世界上沒有放諸四海而皆準的發展道路和發展模式，也沒有一成不變的發展道路和發展模式。我們既不能把書本上的個別論斷當作束縛自己思想和手腳的教條，也不能把實踐中已見成效的東西看成完美無缺的模式。”<sup>1</sup>這是基於三十年改革開放的認識總結，也是建國六十年來的發展經驗，這是科學認識論的重大突破，也是學術理論上的寶貴創新。

本文擬就“一國兩制”澳門實踐模式進行初步討論。“實踐模式”一詞，是一個既易又難，既簡又繁的哲學用語。通常，模式係指“某種事物的標準形式或使人可以照著做的標準樣式。”<sup>2</sup>因而，實踐模式似可理解為對某一重大理論、體系、框架、原則的實施、落實過程。實踐模式既標誌對發展表現形式的認定，又意味著對發展內涵的優化。世界上的事物和現象千差萬別，處於不同發展階段的個體均具一定可比性，即使處於同一發展水平的個體也具若干可比性，及時把握它們之間的趨同性和差異性有助於發展定位的調整，有助於現存優勢的發揮，有助於對前進方向的把握。

胡錦濤主席在兩年前指出：“‘一國兩制’是中華民族對人類政治文明的獨特貢獻。‘一國兩制’事業是祖國內地和香港共同發展繁榮的事業，也是中華民族偉大復興事業重要組成部分。”<sup>3</sup>澳門是繼香港之後第二個實行“一國兩制”的特別行政區，它具奠基意義的第一個十年，既是有效驗證“一國兩制”科學性與生命力的十年，也是堅持解放思想、實事求是、與時俱進、從國情、本地區情出發、在實踐中提昇實踐水平的十年。十年在人類文明史上不算漫長，但在澳門現實中又非常具體、非常形象、非常生動地展示了一個新生事物的存在和發展。總體觀察，澳門特別行政區所走過的路是一條成功實踐“一國兩制”之路，因而，理所當然地，它應該，事實上也已成為一個正確落實“一國兩制”的生動範例。





探討“一國兩制”實踐模式必須堅持五大原則：一是國家認同與民族認同高於一切；二是“澳人治澳”、高度自治，是國家的信任，也是澳門的機遇；三是維持澳門長期繁榮穩定已列入基本國策，要相信偉大祖國永遠是澳門前進發展的堅強後盾；四是一切從本地整體利益出發；五是認同同存異、互利共贏、和平發展，這是“一國兩制”的一個基本思維。

#### 四. 實事求是，由科學定位做起

下面，不妨從澳門的特殊性談起。澳門特殊性不僅來源於原有本地區情，而且也受惠於國家作出的特殊定位。澳門的特殊性可以列舉很多，擇其要者可包括：

##### 1. 規模雖小，但規格很高

澳門是享有國家最高權力機關——全國人民代表大會授予的高度自治權，即“享有行政管理權、立法權、獨立的司法權和終審權”的現有兩個特別行政區之一，它是“中華人民共和國的一個享有高度自治權的地方行政區域，直轄於中央人民政府”。其法律定位很高：一是直屬中央，二是高度自治。

##### 2. 歷史悠久，但傳統不曾中斷

澳門從明朝中葉正式對外開埠已有近五百年歷史，葡萄牙人擴張東渡並把澳門當作遠東的經營中心也有四個半世紀，這是中國近現代史上的重要時期，也是國際關係史發展的重要時期。鴉片戰爭後，澳門進一步淪為葡國殖民式管治地區，但澳門居民主體始終是中



國人，澳門文化主流始終是嶺南文化特徵為主的中華文化。無論政治、經濟、文化，澳門在中國近現代史上均佔有重要位置，在國際關係史上也佔有一定位置。

### 3. 結構特殊，但功能不可小視

澳門是典型的微型社會，也是典型的微型經濟體系。一方面，它小得似乎可以“忽略不計”，但它不但可以正常生存而且可以發揮獨特功能，不僅在國際事務中發揮像聯繫葡語國家般不可取代的作用，而且在區域合作中亦發揮著特殊的作用。另一方面，它在個別領域甚至可以超常發揮，像現代博彩業，規模與影響都具國際參照值，屬於小經濟體系擁有大產業的佈局。

### 4. 社會多元，但穩定祥和為先

在澳門，不同宗教信仰、不同民族身份、不同經濟基礎、不同語言文化、不同行為取向並存，但基本上能做到兼容並蓄、互為包容、互為吸納、互為補充，和諧相處。

### 5. 價值取向不同，但主流導向清晰

澳門是一個國際化、多元化程度較高的地方，社會經歷不同、利益驅動不同、目標追求不同，必然導致對不同社會現象的判斷出現分歧，但時至今日，社會



的穩定度、和諧度還是不低的，在重大原則性問題上儘管時有異化、極端化訴求抬頭，但主流依然是積極的、正面的，保持主流價值觀的合理導向受到越來越高的重視。

### 6. 民主法治已具基礎，但社會發育依然有欠充分

澳門地方可愛人也可愛，不僅遇到困難時自強不息、共度時艱，而且已積累、形成不低之應變能力和國際競爭力。公民意識有待提昇，但法治、



民主、公平、正義等理念普遍受到尊重。社會資源配置的合理性、公平性尚有調整空間，依法施政也存在改善餘地，人們的價值取向有時可能被扭曲，甚至還有歐文龍這樣的巨貪出現，這些現象所以存在就是因為澳門依然是發育程度有欠充分的資本主義社會。

### 7. 要思考、探索的事情不少，但對澳門特別行政區美好發展前景的信心不容動搖

被譽為“蓮花寶地”的澳門，發展優勢集中，人傑地靈，備受中央政府和全國各地同胞寵愛、關心，只要肯於積極面對前進路上的挑戰與障礙，只要肯於不斷調整好發展定位、與時俱進，只要對“一國兩制”有個盡可能全面正確理解並認真付諸實踐，並在實踐中提昇實踐水平，即確保“一國兩制”澳門實踐模式得以穩定可靠地向前推進，那麼，澳門特別行政區長期繁榮穩定的前景就不容懷疑，澳門對國家、對民族、對時代的重要價值與意義就能日益充分地展示出來。

## 五. 在肯定中提昇自信， 在反思中積累經驗

澳門特別行政區十年來的巨變，是歷史性發展，是憲制性進步。特別行政區政府是根據基本法建立的，以基本法為依法施政依據、以服務大眾為宗旨、以維護本地整體利益和長期繁榮穩定為目標。在複雜多變形勢中要認清發展方向、把握合理定位，在國際化、多元化加快進程中要掌握主流導向，建立並完善主流價值體系、要在充分肯定與深刻反思中尋求平衡。十年來依法施政大局是歷史性進步，新制度、新機制、新理念全面推進的十年，是憲制發展取得重大實踐的十年，肯定現已取得的成績就是肯定“一國兩制”，就是肯定基本法，就是肯定澳門居民自己的努力。當然，對問題也不應迴避，所以存在種種問題，顯然具有歷史與社會的根源，高度重視這類問題不等於否定自己，最大問題仍然是施政能力與施政理念同快速推進的形勢不相適應。

先進的社會制度與發展優勢與非先進的思維模式形成的反差證明，依法施政所以存在一些不到位現象，根源在於施政能力、施政理念存有差距，更多情況則是基於“利”與“權”兩個字，其實，資本主義並非社會關係完全建立在“私”字上，



社會公平這個天秤始終應擺在醒目位置上。反思主體應包括政府官員也包括民間人士。由於政府處於權力核心，掌握著社會資源的分配權，其運作直接體現社會公平度，因而，通過及時反思進一步提昇施政能力與理念完全必要；作為澳人治澳社會，各界居民通過反思提昇參與意識與監督意識也同樣重要。

反思目標在於推動制度建設。民主政治建設要講究實際，實實在在地、循序漸進地、穩要可靠地加以推動，不能靠簡單的口號過日子。對於法制改革或法制建設，人們往往寄以很高期盼，這也無可厚非。但不能不強調的一點是，世界上從來不存在十全十美的法律，過去不存在，今後也難以做到。這在審議、制訂法制過程中也好，廣泛的民間諮詢也好，都應取得比較高的共識。在國際化、多元化日益提昇的現代發展階段，尊重法治、尊重民主、尊重人權是重要的，但與此同時，必須堅持訴求多元化與主流理念導向化並舉、表達自由化與尊重不同意見並舉、多數人有共識與容忍特殊聲音並舉。

為了對已經有過或可能發生的各類現象作出科學判斷，提倡正確而全面地理解“一國兩制”、正確而全面地理解

說易做難，難就難在不同的利益出發點和不同的價值導向上，當然，在一定程度上，也取決於思維能力的訓練。所以，時至今日，為了使對“一國兩制”和基本法的正確理解能夠不斷有效地得以堅持，進一步推動對相關領域的思考範圍與深度，進一步提倡有針對性、有目的性的理論研究與實證研究，是完全必要的。

## 六. 結語

總之，思考、探索“一國兩制”澳門實踐模式，既具有歷史必然性，又具有現實必要性。這項活動意義巨大，影響深遠，它是肯定共同性、肯定大方向、肯定“一國”的前提，它也是尊重歷史、尊重現實、尊重澳門人主觀能動性的客觀要求；它有助於對遵循社會發展規律、遵循民族文化傳統、遵循求同存異和平共贏的核心價值的思考，也有助於通過理性思考對現實生活中的重大問題及時做出符合規律的判斷，有助於對“一國兩制”的正確理解和在實踐中提升實踐“一國兩制”的水平。

（本文作者為澳門理工學院“一國兩制”研究中心主任）

注釋：

<sup>1</sup> 胡錦濤：《在紀念十一屆三中全會30周年大會上的講話》，人民日報海外版，2008年12月18日，第3版。

<sup>2</sup> 《現代漢語詞典》（第5版），中國社會科學院語言研究所，2005年，第961頁。

<sup>3</sup> 胡錦濤：《在慶祝香港回歸十周年大會暨香港特區第三屆政府就職典禮上的講話》，香港大公報，2007年7月2日，第A1版。